



Universidade Federal de Maranhão - UFMA



*Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas*

ISSN: 2178-2865

São Luís-MA



EDUFMA

2017

Revista de Políticas Públicas, v. 21, n. 2 - jul./dez. 2017.

A **Revista de Políticas Públicas (RPP)** é uma publicação acadêmica do Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão (UFMA), de periodicidade semestral, destinada a publicar trabalhos científicos produzidos por pesquisadores brasileiros e de outros países, quando considerados relevantes para o avanço teórico-prático das Políticas Públicas. Tem o objetivo de promover e disseminar a produção do conhecimento, o debate e a socialização de experiências acadêmicas, mediante a publicação de artigos, ensaios, resenhas e entrevistas, assim como criar mecanismos de intercâmbios científicos do Programa com outros programas de pós-graduação e instituições de pesquisa no Brasil e no exterior.

A RPP possui Conselho Editorial e Científico de composição nacional e internacional; é classificada no Estrato A2 do Sistema Qualis Periódicos da CAPES na Área de Serviço Social na qual se situa o Programa de Pós Graduação.

© 1995 Programa de Pós Graduação

em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão

*Todos os direitos reservados. Nenhuma parte desta revista poderá ser reproduzida, seja por quais forem os meios empregados, sem permissão por escrito da Comissão Editorial. Os conceitos emitidos em artigos assinados são de inteira responsabilidade de seus autores.*



Universidade Federal do Maranhão  
Nair Portela Silva Coutinho – Reitora  
Allan Kardec Duailibe Barros Filho – Pró -Reitor de Pesquisa, Pós-Graduação e Inovação  
Dourivan Camara Silva de Jesus – Pró-Reitora de Ensino  
Lindalva Martins Maia Maciel – Diretora do Centro de Ciências Sociais  
Valéria Ferreira Santos de Almada Lima – Coordenadora do Programa de Pós Graduação em Políticas Públicas

Endereço para Correspondência e Assinaturas

*Mailing Adress and Mailing for subscriptions*

Programa de Pós Graduação em Políticas Públicas

Cidade Universitária da Universidade Federal do Maranhão (UFMA) - Av. dos Portugueses, 1966,

CEP: 65.085-580 Bacanga - São Luís – Maranhão – Brasil Telefone: (055 98) 3272 8668

E-mail: [revistapoliticaspUBLICASUFMA@gmail.com](mailto:revistapoliticaspUBLICASUFMA@gmail.com) ou [revistapoliticaspUBLICAS@ufma.br](mailto:revistapoliticaspUBLICAS@ufma.br)

Website: [www.periodicoeletronicos.ufma.br/index.php/rppublica](http://www.periodicoeletronicos.ufma.br/index.php/rppublica)

**Catálogo na fonte pela Biblioteca Universitária da Universidade Federal do Maranhão**

Revista de Políticas Públicas. - vol.1, n.1 (Jan./Jun. 1995) - - São Luis : EDFUMA, 1995 - .

v. 21, n. 2 - jul./dez. 2017; 15,5x21,5cm

Semestral

Publicada pelo Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão

ISSN 2178-2865 (*online*)

1.Políticas Públicas - Periódicos. I. Universidade Federal do Maranhão. II. Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas.

CDD 320.05

CDU 32(05)

### **Assessoria Científica em 2016 (Referees)**

Adinari Moreira de Sousa – UFC, Ceará/CE  
Alcides Fernando Gussi – UFC, Ceará/CE  
Alzira Mitz Bernardes Guarany – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Ana Elizabeth Lole dos Santos – UNIPLI, Rio de Janeiro/RJ  
Ana Maria Marques Santos – UFRRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Ana Paula Rocha de Sales Miranda – UFPB, João Pessoa/PB  
Ana Paula Tatagiba Barbosa – UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
André de Paula Rêgo Graciano Luz – UNIPÊ, João Pessoa/PB  
Andréa Araujo do Vale – UFF, Rio de Janeiro/RJ  
Andréa Karla Ferreira Nunes – UNIT, Aracajú/SE  
Annova Miriam Ferreira Carneiro – UFMA, São Luís/MA  
Antônia Jesuíta de Lima – UFPI, Teresina/PI  
Benjamin Alvino de Mesquita – UFMA, São Luís/MA  
Bianca Tomaino – UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
Carlos Augusto Scansette Fernandes – UFMA, São Luís/MA  
Cecília Maria Neves Delgado – LNEC, Lisboa/POR  
Celia Regina Congilio – UNIFESSPA, Marabá/PA  
Cintia Rejane Möller de Araujo – UNIFESP, São Paulo/SP  
Claudia Neves da Silva – UEL, Londrina/PR  
Cleomar Locatelli – UFT, Palmas/TO  
Cleonice Correia Araújo – UFMA, São Luís/MA  
Cristiana Costa Lima – UFMA, São Luís/MA  
Daniel Arruda Coronel – UFSM, Santa Maria/RS  
Edinolia Portela – UFMA, São Luís/MA  
Edith Maria Barbosa Ramos – UFMA, São Luís/MA  
Elba Gomide Mochel – UFMA, São Luís/MA  
Elaine Rossetti Behring – UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
Elenise Faria Scherer – UFAM, Manaus/AM  
Eliane Maria Nogueira Diógenes – UFAL, Maceió/AL  
Elizabeth Borelli – PUC, São Paulo/SP  
Elizeu Serra de Araujo – UFMA, São Luís/MA  
Eloi Martins Senhoras – UFRR, Boa Vista/RR  
Epitácio Macário Moura – UECE, Fortaleza/CE  
Francisco José Peixoto Rosário – UFAL, Maceió/AL  
Gabriela M Lema Icasuriaga – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Geórgia Patrícia da Silva Ferko – IFRR, Boa Vista/RR  
Giovane Antonio Scherer – PUC, Porto Alegre/RS  
Giselle Lavinias Monnerat – UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
Guiomar de Oliveira Passos – UFPI, Teresina/PI  
Imar Domingos Queiróz – UFMT, Cuiabá/MT  
Itaan de Jesus Pastor Santos – UEMA, São Luís/MA  
Ivan Abreu Figueiredo – CEUMA, São Luís/MA  
Ivan Fortunato – IFSP, São Paulo/SP  
Ivanalda Dantas Nóbrega di Lorenzo – UFCG, Campina Grande/PB  
Jacira do Nascimento Serra – CEUMA, São Luís/MA  
Joana A Coutinho – UFMA, São Luís/MA  
Joana Valente Santana – UFPA, Belém/PA  
João Henrique Pederiva – Senado Federal, Brasília/DF  
José de Ribamar Sá Silva – UFMA, São Luís/MA

Josefa Batista Lopes – UFMA, São Luís/MA  
Kátia Regina de Souza Lima – UFF, Niterói / RJ  
Keuler Hissa Teixeira – UFAL, Maceió/AL  
Larissa Dahmer Pereira – UFF, Niterói/RJ  
Laura Souza Fonseca – UFRGS, Porto Alegre/RS  
Leila Maria Passos de Souza Bezerra – UECE, Fortaleza/CE  
Lélia Cristina Silveira de Moraes - UFMA, São Luís/MA  
Liduina Farias Almeida da Costa – UECE, Fortaleza/CE  
Lília Penha Viana Silva – UFMA, São Luís/MA  
Liliane Capilé Charbel Novais - UFMT, Cuiabá/MT  
Luiz Eduardo Simões de Souza – UFMA, São Luís/MA  
Luzinea de Maria Pastor Santos Frias – UFMA, São Luís/MA  
Márcia Emília Rodrigues Neves – UFPB, João Pessoa/PB  
Márcia Santana Tavares – UFBA, Salvador /BA  
Marcio Eduardo Brotto – PUC, Rio de Janeiro/RJ  
Maria Antonia Cardoso Nascimento – UFPA, Belém/PA  
Maria Augusta Tavares – UFPB, João Pessoa/PB  
Maria Das Graças e Silva – UFPE, Recife/PE  
Maria do Rosário de Fátima e Silva – UFPI, Teresina /PI  
Maria do Socorro Rayol Amoras Sanches – UFPA, Belém/PA  
Maria Elvira Rocha de Sá – UFPA, Belém / PA  
Maria Helena Elpidio Abreu – UFES, Vitória/ES  
Maria Inês Caetano Ferreira – UFRB, Cruz das Almas/BA  
Maria Norma Alcântara Brandão de Holanda – UFAL, Maceió/AL  
Maria Ozanira da Silva e Silva – UFMA, São Luís/MA  
Maria Teresa Seabra Soares de Britto e Alves – UFMA, São Luís/MA  
Maria Virginia Moreira Guilhon – UFMA, São Luís/MA  
Maristela dal Moro – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Marly de Jesus Sá Dias – UFMA, São Luís/MA  
Monica de Castro Maia Senna - UFF,Niterói/RJ  
Monica Teresa Costa Sousa – UFMA, São Luís/MA  
Nádia Socorro Fialho Nascimento – UFPA, Belém/PA  
Nailsa Maria Souza Araújo – UFS, Aracaju / SE  
Nívia Cristiane Pereira da Silva – UFPB, João Pessoa/PB  
Orlando Leonardo Berenguel – IFSP, Guarulhos/SP  
Patrícia Barreto Cavalcanti – UFPB, João Pessoa/ PB  
Rachel Gouveia Passos – PUC, São Paulo/SP  
Rafael Gomes Ditterich – UFPR, Curitiba/PR  
Raimunda Nonata do Nascimento Santana – UFMA, São Luís/MA  
Raimundo Nonato Cunha de França – UNEMAT, Cáceres/MT  
Ramofly Bicalho dos Santos – UFRRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Raphael Mendonça Guimarães – Fiocruz, Rio de Janeiro/RJ  
Raquel de Souza Ramos – INCA, Rio de Janeiro/RJ  
Regina Célia Tamoso Miotto – UFSC, Florianópolis / SC  
Regina Sueli De Sousa – PUC, Goiânia / GO  
Ricardo Ernesto Vasquez Beltrão – Prefeitura de São Paulo, São Paulo/SP  
Rogéria da Silva Martins – UFV, Viçosa/MG  
Rosa Helena Stein – UnB, Brasília/DF  
Rosa Lúcia Predes – UFAL, Maceió/AL  
Rosa Maria Cortés de Lima – UFPE, Recife/PE

Rosana de Carvalho Martinelli Freitas – UFSC, Florianópolis/ SC  
Rosiane Pinheiro Palheta – FHAJ, Manaus/AM  
Rosilda Silva Dias – UFMA, São Luís/MA  
Rosirene Martins Lima – UEMA, São Luís/MA  
Salviana de Maria Pastor Santos Sousa - UFMA, São Luís /MA  
Samir Perrone de Miranda – UFPB, João Pessoa/PB  
Sâmya Rodrigues Ramos – UERN, Mossoró/RN  
Selma Maria Muniz Marques – UFMA, São Luís/MA  
Selma Maria Silva de Oliveira Brandão – UFMA, São Luís/MA  
Silse Teixeira de Freitas Lemos – UFMA, São Luís/MA  
Simone Cristina da Costa Ferreira – EPSJV, Rio de Janeiro/RJ  
Simone de Jesus Guimarães – UFPI, Teresina/PI  
Simone Eneida Baçal de Oliveira – UFAM, Manaus/AM  
Sirlei Favero Cetolin – UNOESC, São Miguel do Oeste /SC  
Solange Maria Gayoso da Costa – UFPA, Belém/PA  
Solange Maria Teixeira – UFPI, Teresina. Piauí  
Sonee Sugahara Pinheiro – ENCE, Rio de Janeiro/RJ  
Suely Salgueiro Chacon – UFC, Ceará/CE  
Tathiana Meyre da Silva Gomes – UFF, Rio de Janeiro/RJ  
Thelma Helena Costa Chahini – UFMA, São Luís/MA  
Valéria Ferreira Santos de Almada Lima – UFMA, São Luís/MA  
Vanderlei Martins – UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
Vânia Cardoso da Motta – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Vera Lúcia Batista Gomes – UFPA, Belém/PA  
Vera Lucia Martiniak – UEPG, Ponta Grossa/ PR  
Vera Maria Ribeiro Nogueira – UFSC, Florianópolis/ SC  
Yoshiko Sasaki – UFAM, Manaus / AM

#### **Equipe Editorial**

Comissão Editorial: Raimunda Nonata do Nascimento Santana,  
Salviana de Maria Pastor Santos Sousa  
Valéria Ferreira Santos de Almada Lima  
Editora Científica: Salviana de Maria Pastor Santos Sousa  
Secretária Executiva: Francinara de Almeida Brasil  
Bolsistas: Eliamara de Sousa Silva, Irislene Souza Albuquerque  
Mária Karolina Silva Magalhães, Valdirene da Silva Santos

#### **Produção Editorial**

Projeto Gráfico: Amaury Araujo Santos  
Capa: Amaury Araujo Santos  
Normalização: Kádila Moraes de Abreu  
Revisão e Tradução - Português/Espanhol: Vilma Maria Carvalho de Melo  
Revisão e Tradução - Inglês: Diego Santos Frias

#### **Conselho Editorial e Científico**

Ana Cristina Brito Arcoverde - UFPE, Recife/PE  
Ana Cristina de Souza Vieira - UFPE, Recife/PE  
Antônia Jesuíta de Lima - UFPI, Teresina/PI  
Antonio Augusto Moura da Silva - UFMA, São Luís/MA  
Berenice Rojas Couto - PUC/ SP, São Paulo/SP  
Bernadete de Lourdes Figueiredo de Almeida - UFPB, João Pessoa, PB  
Carlos Alberto Batista Maciel - UFPA, Belém/PA

Denise Bomtempo Birche de Carvalho - UNB, Brasília/DF  
Elaine Rossetti Behring - UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
Elenise Faria Scherer – UFAM, Manaus / AM  
Elizabeth Maria Beserra Coelho - UFMA, São Luís/MA  
Ivanete Salete Boschetti - UnB, Brasília/DF  
Ivete Sionatto - UFSC, Florianópolis/SC  
Jorge Luiz Alves Natal - UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Laura Tavares Ribeiro Soares - UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Marcos Ferreira da Costa Lima - UFPE, Recife/PE  
Margarita Elena Rozas Pgaza - Buenos Aires / Argentina  
Maria Alice Melo - UFMA, São Luís/MA  
Maria Carmelita Yazbek – PUC/ SP, São Paulo / SP  
Maria de Fátima Cabral Marques Gomes – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Maria Lorena Molina Molina – San José / Costa Rica  
Maria Lúcia Martinelli – PUCSP, São Paulo/SP  
Maria Lucia Teixeira Werneck Viana – UFRJ, Rio de Janeiro/ RJ  
Maria Ozanira da Silva e Silva – UFMA, São Luís / MA  
Maria Virgínia Borges Amaral – UFAL, Maceió / AL  
Maria Virginia Moreira Guilhon – UFMA, São Luís / MA  
Marilda Villela Ianamoto – UERJ, Rio de Janeiro / RJ  
Mônica Solange De Martino Bermúdez - Universidad de la República - Motevideo/ Uruguai  
Pierre Salama – Paris-Nord, Paris/França  
Reginaldo Gomes de Oliveira – UFRJ, Boa Vista/RR  
Sérgio Afrânio Lessa Filho – UFAL, Maceió / AL  
Silvana Mara de Moraes dos Santos – UFRN, Natal/RN  
Sílvia Gabriela Fernandes Soto  
Universid Nacional del Centro de La Provincia de Buenos Aires/ Argentina  
Vera Maria Ribeiro Nogueira - UFSC, Florianópolis/SC  
Yolanda Aparecida Demetrio Guerra – UFRJ, Rio de Janeiro/ RJ

**Publicação indexada em:**

Vlex Brasil - <<http://br.vlex.com/source/revista-politicas-publicas-5036>>  
SEER IBICT - <[http://seer.ibict.br/index.php?option=com\\_mtree&task=viewlink\\_id=1636&Itemid=109](http://seer.ibict.br/index.php?option=com_mtree&task=viewlink_id=1636&Itemid=109)>  
Portal Periódicos UFMA -<<http://www.periodicos eletronicos.ufma.br/index.php/rppublica>>  
LATINDEX - <<http://www.latindex.unam.mx/buscador/ficRev.html?folio=20557&opcion=1>>  
RCAAP - <<http://directorio.rcaap.pt/handle/1/754>>  
PORTAL PERIODICOS CAPES -  
<[http://link.periodicos.capes.gov.br.ez14.periodicos.capes.gov.br/sfx/c3?url\\_ver=Z39.88-2004&url\\_ctx\\_fm=infofi/fmt:kev:mtx:ctx&ctx\\_enc=info:ofi/enc:UTF-8&ctx\\_ver=Z39.88-2004&rft\\_id=info:sid/sfxit.com:azlist&sfx.ignore\\_date\\_threshold=1&rft\\_object\\_id=991042753972080&svc.fulltext=yes](http://link.periodicos.capes.gov.br.ez14.periodicos.capes.gov.br/sfx/c3?url_ver=Z39.88-2004&url_ctx_fm=infofi/fmt:kev:mtx:ctx&ctx_enc=info:ofi/enc:UTF-8&ctx_ver=Z39.88-2004&rft_id=info:sid/sfxit.com:azlist&sfx.ignore_date_threshold=1&rft_object_id=991042753972080&svc.fulltext=yes)>  
IRESIE -<[http://www.revistapoliticaspublicas.ufma.br/ver\\_revista.php?id=34](http://www.revistapoliticaspublicas.ufma.br/ver_revista.php?id=34)>  
DIADORIM <<http://diadorim.ibict.br/handle/1/85>>  
CLASE <<http://clase.unam.mx>>  
REDALYC <<http://www.redalyc.org/revista.oa?id=3211>>  
DOAJ <[https://doaj.org/toc/2178-2865?source=%7B%22query%22%3A%7B%22filtered%22%3A%7B%22filter%22%3A%7B%22bool%22%3A%7B%22must%22%3A%5B%7B%22term%22%3A%7B%22index\\_exact%22%3A%22178-2865%22%7D%7D%2C%7B%22term%22%3A%7B%22\\_type%22%3A%22article%22%7D%7D%7D%7D%2C%22query%22%3A%7B%22match\\_all%22%3A%7B%7D%7D%7D%2C%22from%22%3A%7B%22size%22%3A100%7D%22](https://doaj.org/toc/2178-2865?source=%7B%22query%22%3A%7B%22filtered%22%3A%7B%22filter%22%3A%7B%22bool%22%3A%7B%22must%22%3A%5B%7B%22term%22%3A%7B%22index_exact%22%3A%22178-2865%22%7D%7D%2C%7B%22term%22%3A%7B%22_type%22%3A%22article%22%7D%7D%7D%7D%2C%22query%22%3A%7B%22match_all%22%3A%7B%7D%7D%7D%2C%22from%22%3A%7B%22size%22%3A100%7D%22)>