

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO  
EM POLÍTICAS PÚBLICAS  
MESTRADO E DOUTORADO



REVISTA de  
*Políticas Públicas*

**PARA ALÉM DA CRISE GLOBAL: EXPERIÊNCIAS E  
ANTECIPAÇÕES CONCRETAS**

VII Jornada Internacional de Políticas Públicas (VII Joinpp) realizada no período de  
25 a 28 de agosto de 2015 em São Luís - Maranhão / Brasil

**UNIVERSIDADE FEDERAL DO MARANHÃO**

Número Especial / Novembro de 2016

**A Revista de Políticas Públicas (RPP)** é uma publicação acadêmica do Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas (PPGPP) da Universidade Federal do Maranhão (UFMA), de periodicidade semestral, destinada a publicar trabalhos científicos produzidos por pesquisadores brasileiros e de outros países, quando considerados relevantes para o avanço teórico-prático das Políticas Públicas.

Tem o objetivo de promover e disseminar a produção do conhecimento, o debate e a socialização de experiências acadêmicas, mediante a publicação de artigos, ensaios, resenhas e entrevistas, assim como criar mecanismos de intercâmbios científicos do Programa com outros programas de pós-graduação e instituições de pesquisa no Brasil e no exterior.

A **RPP** possui Conselho Editorial e Científico de composição nacional e internacional; é classificada no Estrato A2 do Sistema Qualis Periódicos da CAPES na Área de Serviço Social na qual se situa o PPGPP.

#### **Universidade Federal do Maranhão**

Nair Portela Silva Coutinho – Reitora

Fernando Carvalho Silva – Pró-Reitor de Pesquisa e Pós-Graduação

Isabel Ibarra Cabrera – Pró-Reitora de Graduação

Lindalva Martins Maia Maciel – Diretora do Centro de Ciências Sociais

Valéria Ferreira Santos de Almada Lima – Coordenadora do Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas

#### **Endereço para Correspondência e Assinaturas**

##### **Mailing Adress and Mailing for subscriptions**

Programa de Pós Graduação em Políticas Públicas  
Cidade Universitária da Universidade Federal do Maranhão  
(UFMA) - Av. dos Portugueses, 1966, CEP: 65.085-580  
Bacanga - São Luís – Maranhão – Brasil  
Telefone: (055 98) 3272 8668  
E-mail: [revistapoliticaspUBLICASUFMA@gmail.com](mailto:revistapoliticaspUBLICASUFMA@gmail.com) ou  
[revistapoliticaspUBLICASUFMA@ufma.br](mailto:revistapoliticaspUBLICASUFMA@ufma.br)  
Website: [www.periodicoseletronicos.ufma.br/index.php/rppublica](http://www.periodicoseletronicos.ufma.br/index.php/rppublica)

Apoio



UNIVERSIDADE FEDERAL DO MARANHÃO

*Políticas* **REVISTA de** *Públicas*

ISSN 0104-8740

Revista de Políticas Públicas | São Luís | Número Especial | p. 01-435 | Novembro 2016

© 1995 Programa de Pós Graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão.

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte desta revista poderá ser reproduzida, seja por quais forem os meios empregados, sem permissão por escrito da Comissão Editorial.

Os conceitos emitidos em artigos assinados são de inteira responsabilidade de seus autores

#### Comissão Editorial

Raimunda Nonata do Nascimento Santana

Salviana de Maria Pastor Santos Sousa

Valéria Ferreira Santos de Almada Lima

**Editora Científica:** Salviana de Maria Pastos Santos Sousa

**Secretária Executiva:** Francinara de Almeida Brasil

**Bolsistas:** Ana Paula Monteiro Lopes e Maria Karolina Silva Magalhães

#### Produção Editorial

**Projeto Gráfico:** Richardson Rosa

**Capa:** Júlio Mathos

**Normalização:** Kádila Moraes de Abreu

**Revisão e Tradução - Português/ Espanhol:** Vilma Maria Carvalho de Melo

**Revisão e Tradução - Inglês:** Diego Santos Frias

#### Publicação indexada em:

**Vlex Brasil** - <<http://br.vlex.com/source/revista-politicas-publicas-5036>>

**SEER IBICT** - <[http://seer.ibict.br/index.php?option=com\\_mtree&task=viewlink\\_id=1636&Itemid=109](http://seer.ibict.br/index.php?option=com_mtree&task=viewlink_id=1636&Itemid=109)>

**Portal Periódicos UFMA** -<<http://www.periodicoselronicos.ufma.br/index.php/rppublica>>

**LATINDEX** - <<http://www.latindex.unam.mx/buscador/ficRev.html?folio=20557&opcion=1>>

**RCAAP** - <<http://directorio.rcaap.pt/handle/1/754>>

#### PORTAL PERIODICOS CAPES -

<[http://link.periodicos.capes.gov.br/ez14.periodicos.capes.gov.br/sfxlcl3?url\\_ver=Z39.88-2004&url\\_ctx\\_fmt=infofi/fmt:kev:mtx:ctx&ctx\\_enc=info:ofi/enc:UTF-8&ctx\\_ver=Z39.88-2004&rft\\_id=info:sid/sfxit.com:azlist&sfx.Ignore\\_date\\_threshold=1&rft.object\\_id=991042753972080&svc.fulltext=yes](http://link.periodicos.capes.gov.br/ez14.periodicos.capes.gov.br/sfxlcl3?url_ver=Z39.88-2004&url_ctx_fmt=infofi/fmt:kev:mtx:ctx&ctx_enc=info:ofi/enc:UTF-8&ctx_ver=Z39.88-2004&rft_id=info:sid/sfxit.com:azlist&sfx.Ignore_date_threshold=1&rft.object_id=991042753972080&svc.fulltext=yes)>

**IREISIE** - <[http://www.revistapoliticaspublicas.ufma.br/ver\\_revista.php?id=34](http://www.revistapoliticaspublicas.ufma.br/ver_revista.php?id=34)>

#### Conselho Editorial e Científico

Ana Cristina Brito Arcoverde - UFPE, Recife/PE

Ana Cristina de Souza Vieira - UFPE, Recife/PE

Antônia Jesuíta de Lima - UFPI, Teresina/PI

Antonio Augusto Moura da Silva - UFMA, São Luís/MA

Berenice Rojas Couto - PUC/ SP, São Paulo/SP

Bernadete de Lourdes Figueiredo de Almeida - UFPB, João Pessoa/PB

Carlos Alberto Batista Maciel - UFPA, Belém/PA

Denise Bomtempo Birche de Carvalho - UNB, Brasília/DF

Elaine Rossetti Behring - UERJ, Rio de Janeiro/RJ

Elenise Faria Scherer - UFAM, Manaus/AM

Elizabeth Maria Beserra Coelho - UFMA, São Luís/MA

Ivanete Salete Boschetti - UnB, Brasília/DF

Ivete Simionatto - UFSC, Florianópolis/SC

Jorge Luiz Alves Natal - UFRJ, Rio de Janeiro/RJ

Laura Tavares Ribeiro Soares - UFRJ, Rio de Janeiro/RJ

Marcos Ferreira da Costa Lima - UFPE, Recife/PE

Margarita Elena Rozas Pgaza - Buenos Aires/Argentina

Maria Alice Melo - UFMA, São Luís/MA

Maria Carmelita Yazbek - PUC/ SP, São Paulo/SP

Maria de Fátima Cabral Marques Gomes - UFRJ, Rio de Janeiro/RJ

Maria Lorena Molina Molina - San José/Costa Rica

Maria Lúcia Martinelli - PUCSP, São Paulo/SP

Maria Lucia Teixeira Werneck Viana - UFRJ, Rio de Janeiro/RJ

Maria Ozanira da Silva e Silva - UFMA, São Luís/MA

Maria Virgínia Borges Amaral - UFAL, Maceió/AL

Maria Virginia Moreira Guilhon - UFMA, São Luís/MA

Marilda Villela Ianamoto - UERJ, Rio de Janeiro/RJ

Mônica Solange De Martino Bermúdez - Universidad de la

República - Motevideo/ Uruguai

Pierre Salama - Paris-Nord, Paris/França

Reginaldo Gomes de Oliveira - UFRR, Boa Vista/RR

Sérgio Afrânio Lessa Filho - UFAL, Maceió/AL

Silvana Mara de Moraes dos Santos - UFRN, Natal/RN

Silvia Gabriela Fernandes Soto

Universid Nacional del Centro de La Provincia de Buenos Aires/ Argentina

Vera Maria Ribeiro Nogueira - UFSC, Florianópolis/SC

Yolanda Aparecida Demetrio Guerra - UFRJ, Rio de Janeiro/RJ

Catálogo na fonte pela Biblioteca Central da Universidade Federal do Maranhão

Revista de Políticas Públicas. - Vol.1, n.1 (Jan/Jun. 1995) - , - São Luís: EDFUMA,1995 - .

v. ; 21-30 cm

Semestral

Publicada pelo Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão

Também disponível on-line

ISSN 0104-8740

1. Políticas Públicas - Periódicos. I. Universidade Federal do Maranhão.  
II. Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas.

CDD 320.05  
CDU 32(05)

**Assessoria Científica em 2013 (Referees)**

Adinari Moreira de Sousa - UECE  
Adriana Ramos - UFF  
Alba Maria Pinho de Carvalho - UFC  
Aldinar Martins Bottentuit - UFMA  
Ana Cristina Brito Arcoverde - UFPE  
Ana Cristina de Souza Vieira - UFPE  
Ana Lúcia Suárez Maciel - PUC/RS  
Ana Paula Ornellas Mauriel - UFF  
Ana Teresa Silva de Freitas - UFMA  
André Augusto Pereira Brandão - UFF  
Andrea Araujo do Vale - UFF  
Andrea Cristina Santos de Jesus - UFRN  
Annova Miriam Ferreira Carneiro - UFMA  
Antônia Jesuíta de Lima - UFPI  
Antônio Carlos Fonseca Pontes - UFAC  
Antônio Gonçalves Filho - UFMA  
Arleth Santos Borges - UFMA  
Aurineida Maria Cunha - UECE  
Aurora Amélia Brito de Miranda - UFMA  
Benjamin Alvino de Mesquita - UFMA  
Berenice Rojas Couto – PUC/RS  
Bernadete de Lourdes Figueiredo de Almeida - UFPB  
Camila Gonçalves de Mario – UNESP/FRANCA  
Cândida da Costa - UFMA  
Carlos Agostinho Almeida de Macedo Couto - UFMA  
Carlos Augusto Scansette Fernandes - UFMA  
Cassia Maria Carloto - UEL  
Celia Regina Congilio - UNIFESSPA  
Celecina Veras Sales - UFC  
Cíndia Brustolin - UFMA  
Cláudia Alves Durans - UFMA  
Claudia March Frota de Souza - UFF  
Claudia Maria França Mazzei Nogueira - UNIFESP  
Cleomar Locatelli - UFT  
Cleonice Correia Araújo - UFMA  
Cleonice Lopes Nogueira - UFPB  
Cleusa dos Santos - UFRJ  
Cristiana Costa Lima - UFMA  
Cristiane Bonfim Fernandez – UFAM  
Cristine Jaques Ribeiro - UCPEL  
Danielle de Queiroz Soares - UFMA  
Eblin Joseph Farage - UFF  
Edinolia Lima Portela - UFMA  
Edith Maria Barbosa Ramos - UFMA  
Eduardo Pordeus Silva - UFCG  
Elaine Marlova Venzon Francisco - UERJ  
Elenise Faria Scherer - UFAM  
Eliana Costa Guerra - UFRN  
Elione Maria Nogueira Diogene - UFAL  
Elizabeth Maria Beserra Coelho - UFMA  
Elizeu Serra de Araujo - UFMA  
Eloi Martins Senhoras - UFRJ  
Elvira Cristina Martins Tassoni – PUC/SP  
Erivã Garcia Velasco - UFMT  
Erlenía Sobral do Vale - UECE  
Esterio Ericson Botelho de Azevedo – UECE  
Flávio Bezerra de Farias – UFMA  
Franci Gomes Cardoso – UFMA  
Francisca das Chagas Silva Lima – UFMA  
Francisco José Lima Sales - UFC  
Gabriela Maria Lema Icasuriaga - UFRJ  
Gentil Cutrim Serra Júnior - IFMA  
Georgia Patrícia da Silva Ferko - UFRJ  
Geórgia Patrícia Guimarães dos Santos - UFC  
Gilcélia Batista de Gois - UERN  
Gilmar Bueno Santos - UFMG  
Guiomar de Oliveira Passos - UFPI  
Helena Lúcia Augusto Chaves - UFPE  
Heloísa Helena Corrêa da Silva - UFAM  
Horácio Antunes de Sant'Ana Júnior - UFMA  
Igor Gastal Grill - UFMA  
Ilma Vieira do Nascimento - UFMA  
Ilse Gomes Silva - UFMA  
Imar Domingos Queiróz - UFMT  
Inez Terezinha Stampa – PUC/RJ  
Iran de Maria Leitão Nunes - UFMA  
Irenilda Angela dos Santos - UFMT  
Irlene Menezes Graça - UFMA  
Isabela Sarmet de Azevedo - UFF  
Itaan de Jesus Pastor Santos - UEMA  
Ivan Abreu Figueiredo - UniCEUMA  
Ivone Maria Ferreira da Silva - UFMT  
Izabel Cristina Dias Lira - UFMT  
Jacira do Nascimento Serra - UFMA  
Jacqueline Aline Botelho Lima - UFF  
Jeferson de Azevedo - IFF  
Jeovana Nunes Ribeiro - UFMA  
Joana Aparecida Coutinho - UFMA  
Joana Valente Santana - UFPA  
João Bôscio Hora Góis - UFF  
João Ignacio Pires Lucas - UCS  
Joaquim Shiraishi Neto - UEA  
José Lúcio Alves Silveira - UFMA  
Jose Menezes Gomes - UFMA  
Josefa Batista Lopes - UFMA  
Josimara Aparecida Delgado - UFBA  
Katia Regina de Souza Lima - UFF  
Kelly Joziane de Mendonça Dorneles Gianezini - UNESC  
Keuler Hissa Teixeira - UFAL  
Larissa Dahmer Pereira - UFF  
Laura Souza Fonseca - UFRGS  
Leana Oliveira Freitas - UFMT  
Leila Maria Passos de Souza Bezerra - UECE  
Lélia Cristina Alves Silveira - UFMA  
Liana Brito de Castro Araújo - UECE  
Lília Penha Viana Silva - UFMA  
Liliane Capilé Charbel Novais - UFMT  
Lourdes de Maria Leitão Nunes Rocha - UFMA  
Lucia Cristina dos Santos Rosa - UFPI  
Lúcio Flávio Rodrigues de Almeida – PUC/SP  
Luiz Alberto Alves Couceiro – UFMA  
Luiz Eduardo Simões de Souza - UFMA  
Luzinéa de Maria Pastor Santos Frias - UFMA  
Mabel Mascarenhas Torres - UEL  
Mara Rosange Acosta de Medeiros - UCPEL  
Márcia Emília Rodrigues Neves - UFPB  
Márcia Santana Tavares - UFBA  
Marcos Santana de Souza - UFS  
Maria Alice Melo - UFMA  
Maria Antonia Cardoso Nascimento - UFPA  
Maria Augusta Tavares – UFPB  
Maria Cristina de Queiroz Nobre - UECE  
Maria Cristina Soares Paniago - UFAL  
Maria da Glória Serra Pinto de Alencar - UFMA  
Maria Dalva Horácio da Costa - UFRN  
Maria D'Alva Macedo Ferreira - UFPI  
Maria de Fátima Almeida Braga - UFMA  
Maria do Rosário de Fátima e Silva - UFPI  
Maria do Socorro Ferreira Osterne - UECE  
Maria do Socorro Sousa de Araújo - UFMA  
Maria Elvira Rocha de Sá - UFPA  
Maria Eunice Ferreira Damasceno Pereira - UFMA  
Maria Fernanda Brito do Amaral - UFPI  
Maria Fernanda Teixeira Branco Costa – FMU  
Maria Glaucíria Mota Brasil - UECE  
Maria Helena Cariaga Silva - UFT  
Maria Ivonete Soares Coelho - UERN  
Maria Jacinta Carneiro Jovino da Silva - UFMA  
Maria José Pires Barros Cardozo - UFMA  
Maria José de Pinho - UFT  
Maria Lúcia Duriguetto - UFJF

Maria Luiza Milani - UNC  
Maria Norma Alcântara Brandão de Holanda - UFAL  
Maria Zelma de Araújo Madeira - UECE  
Marilande Martins Abreu - UFMA  
Marina Maciel Abreu - UFMA  
Maristela Dal Moro - UFRJ  
Mariza Borges Wall Barbosa de Carvalho - UFMA  
Marizélia Rodrigues Costa Ribeiro - UFMA  
Marli Alcântara Ferreira Moraes – UFMA  
Marly de Jesus Sá Dias - UFMA  
Martina Ahlert - UFMA  
Maria Mary Ferreira - UFMA  
Masilene Rocha Viana - UFPI  
Maysa de Pádua Teixeira Paulinelli - UFOP  
Mirelle Cristina de Abreu Quintela - UFPA  
Mônica de Castro Maia Senna - UFF  
Mônica Solange de Martino Bermúdez - UDELAR  
Mundicarmo Maria Rocha Ferretti - UFMA  
Nádia Socorro Fialho Nascimento - UFPA  
Nailsa Maria Souza Araujo - UFS  
Nívia Cristiane Pereira da Silva - UFS  
Nívia Valença Barros - UFF  
Patrícia Barreto Cavalcanti - UFPB  
Paulo Gomes Lima - UFSCAR  
Raimunda Nonata do Nascimento Santana - UFMA  
Ramon Luis de Santana Alcântara - UFMA  
Raquel Raichelis Degenszajn - PUC/SP  
Regina Claudia Laisner - UNESP  
Reginaldo Gomes de Oliveira - UFRR  
Reivan Marinho de Souza - UFAL  
Rejane Valvano Corrêa da Silva - UFMA  
Ricardo Zimbrão Afonso de Paula - UFMA  
Rilda Bezerra de Freitas - UFMA  
Rita de Cassia Cronemberger Sobral - UFPI  
Rita Ivana Barbosa - UFMA  
Rogata Soares Del Gaudio - UFMG  
Rogeria da Silva Martins - UFV  
Rosa Helena Stein – UnB  
Rosa Lúcia Prêdes Trindade - UFAL  
Rosa Maria Cortês de Lima - UFPE  
Rosângela Nair de Carvalho Barbosa - UFSC  
Rosilda Silva Dias - UFMA  
Salviana Maria Pastor Santos Sousa - UFMA  
Sâmia Rodrigues Ramos – UERN  
Selma Maria Silva de Oliveira Brandão – UFMA  
Selma Maria Muniz Marques - UFMA  
Sergio Figueiredo Ferretti - UFMA  
Sibila Corral de Arêa Leão Honda - UNOESTE  
Silse Teixeira de Freitas Lemos - UFMA  
Silvana Mara de Moraes dos Santos - UFRN  
Silvane Magali Vale Nascimento - UFMA  
Sílvia Cristina Yannoulas - UnB  
Simone de Jesus Guimarães - UFPI  
Simone Eneida Baçal de Oliveira - UFAM  
Sirlei Favero Cetolin - UNOESC  
Solange Maria Gayoso da Costa - UFPA  
Solange Maria Teixeira - UFPI  
Sônia Lucio Rodrigues de Lima - UFF  
Sueli Bulhões da Silva – PUC/RJ  
Tathiana Meyre da Silva Gomes - UFF  
Teresa Cristina Esmeraldo Bezerra - UECE  
Valdira Barros - UFMA  
Valéria Ferreira Santos de Almada Lima - UFMA  
Vera Lúcia Batista Gomes - UFPA  
Vera Lucia Martiniak - UEPG  
Virginia Paes Coelho - UFF  
Viviane Souza Pereira - UFJF  
Yolanda Aparecida Demetrio Guerra - UFRJ  
Yoshiko Sassaki - UFAM  
Zaira Sabry Azar - UFMA  
Zulene Muniz Barbosa - UEMA